



Advies van de functionaris voor gegevensbescherming

Betreft: Addendum bij begeleidend protocol inzake gegevensverwerking in de zin van artikel 20 van de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens, tussen de Federale Overheidsdienst Financiën en Agentschap Innoveren & Ondernemen (VLAIO), in het kader van de gegevensuitwisseling voor de controle door de Dienst Inspectie van VLAIO om na te gaan of de steun aan de onderneming werd toegekend conform de wettelijke bepalingen

Referentie: PIM2020-777

1. Doel van de aanvraag

De aanvraag betreft het sluiten van een begeleidend protocol voor de gegevensverwerking tussen de FOD Financiën en Agentschap Innoveren & Ondernemen (VLAIO), dat als doel heeft gegevens uit te wisselen met het oog op:

de controle door de Dienst Inspectie van VLAIO om na te gaan of de steun aan de onderneming werd toegekend conform de wettelijke bepalingen.

2. Doeleinden van de gegevensverwerking

Overeenkomstig artikel 5, 1., b) van de AVG¹ wordt de verwerking van persoonsgegevens enkel toegestaan voor “welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden”.

Dit begeleidend protocol voorziet in de verwerking van persoonsgegevens voor de volgende doeleinden:

De controle door de Dienst Inspectie van VLAIO heeft als enige doelstelling na te gaan of de steun aan de onderneming werd toegekend conform de wettelijke bepalingen.

Voor ondernemingen die een aanvraag hebben ingediend wegens omzetsdaling ten gevolge de exploitatiebeperkingen en hiervoor een corona premie volgens BVR CCP, COP, VBM, VBM BIS of VBM TER (zie hieronder) hebben ontvangen, dient nagegaan te kunnen worden of de opgegeven omzetsdaling en omzetgegevens stroken met de werkelijkheid, en het opgegeven registratienummer van de kassa een GKS betreft en aldus de ontvangen steun rechtmatig ontvangen is.

¹ Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG.

Om de controle naar omzetzijding (zoals vermeld in artikel 1, 3^o) efficiënt te kunnen organiseren wenst de Dienst Inspectie van VLAIO te beschikken over data met betrekking tot de omzet van betrokken ondernemingen vanaf het eerste kwartaal 2019 als vergelijkingsbasis tot en met het vierde kwartaal 2020. Door een lijst op te stellen van ondernemingen die een aanvraag ingediend hebben en deze te bezorgen aan de FOD Financiën kan het omzetcijfer van de indienperiode en het omzetcijfer van de referentieperiode toegevoegd worden per ingediende aanvraag.

Deze data geven aldus een indicatie over het al dan niet aanwezig zijn van een relevante omzetzijding ten gevolge de opgelegde exploitatiebeperkingen gedurende de getroffen periode in 2020 tegenover de referentieperiode in 2019.

Om de steunhoogte te kunnen controleren bij ondernemingen die maaltijden bereiden, wenst de Dienst Inspectie te beschikken over een validatie van het kassa registratienummer dat de steunaanvrager vermeldt in de steunaanvraag. Door de ontvangen nummers op te lijsten en te bezorgen aan de betreffende dienst van FOD Financiën en te laten valideren met de codes J 'ja' en N 'neen' kan Dienst Inspectie controleren of de steunhoogte correct toegekend werd bij dit type van ondernemingen.

De steunvragende onderneming wordt bij VLAIO geïdentificeerd op basis van haar ondernemingsnummer. Het BTW-nummer en ondernemingsnummer zijn hetzelfde nummer zodat de BTW-aangiftes makkelijk toegewezen kunnen worden.

Op basis van die indicatie kan de Dienst Inspectie vervolgens bij de onderneming gerichte controles uitvoeren op basis van een risico analyse. Indien de Dienst Inspectie van VLAIO vaststelt dat een valse verklaring desbetreffend werd ingediend, zal de steun teruggevorderd worden door VLAIO.

Met het oog op het voeren van toezicht op de correcte aanwending van financiële stimuli die vanuit VLAIO worden verstrekt, beschikt de Dienst Inspectie van VLAIO over specifieke bevoegdheden, die haar werden opgedragen via artikel 4, §2 van het besluit van de Vlaamse regering van 7 oktober 2005 aangaande het Agentschap Innoveren en Ondernemen. Wat de verwerking van persoonsgegevens betreft, beroept de Dienst Inspectie zich op artikel 6, 1, e) van de GDPR om te kunnen voldoen aan de taak van algemeen belang die haar werd toegewezen.

De partijen wensen het begeleidend protocol inzake gegevensverwerking in de zin van artikel 20 van de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens, tussen de Federale Overheidsdienst Financiën en Agentschap Innoveren & Ondernemen (VLAIO), in het kader van de controle zoals hierboven beschreven op de verleende steunmaatregelen aan ondernemingen ten gevolge van de coronacrisis, opgemaakt te Brussel op 25 januari 2021 met referentie PIM2020-777 verder aan te vullen door middel van dit addendum. De partijen hebben namelijk de intentie om bovenvermelde doelstellingen na te streven om aan de bepalingen uit onderstaande nieuwe steunmaatregelen te voldoen:

3. Rechtmatigheid

Op basis van artikel 5, 1., a) van de AVG moet de verwerking van persoonsgegevens rechtmatig zijn.

De beoogde verwerking is rechtmatig omdat deze noodzakelijk is voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen (artikel 6, 1, e) AVG), namelijk:

Het decreet van 16 maart 2012 betreffende het economisch ondersteuningsbeleid, in het bijzonder art 35 vormt de basis voor het economische ondersteuningsbeleid voor ondernemingen in Vlaanderen. VLAIO is hierdoor aangeduid als uitvoerder van dit beleid via het Besluit van de Vlaamse Regering van 7 oktober 2005 aangaande het Agentschap Innoveren en Ondernemen.

De inspecteurs van VLAIO zien toe op de naleving van de voorwaarden gesteld bij de steuntoekenning in de steunmaatregelen, zoals artikel 40 van het decreet stipuleert ivm terugvordering bij niet-naleving.

Dit wordt geconcretiseerd in de verschillende Besluiten per steunmaatregel – er waren reeds 5 steunmaatregelen opgenomen in het oorspronkelijke protocol gebaseerd op omzetzaling:

- BVR corona compensatiepremie (BVR CCP):

Besluit van de Vlaamse Regering van 10 april 2020 tot toekenning van steun aan ondernemingen die een omzetzaling hebben ten gevolge van de exploitatiebeperkingen opgelegd door de maatregelen genomen door de Nationale Veiligheidsraad vanaf 12 maart 2020 inzake het coronavirus.

Art. 11 van dit besluit geeft VLAIO de bevoegdheid om de waarachtigheid van de gerapporteerde omzetgegevens na te gaan en de premie terug te vorderen binnen de 6 jaar na indiening van de steunaanvraag, indien niet voldaan is aan de voorwaarden van het besluit. Hiervoor is het noodzakelijk dat VLAIO de nodige controles kan uitvoeren.

- BVR corona ondersteuningspremie en wijziging BVR CHP en BVR CCP (BVR COP):

Besluit van de Vlaamse Regering van 12 juni 2020 tot toekenning van steun aan ondernemingen die een omzetzaling hebben ondanks de versoepelde coronavirusmaatregelen, tot wijziging van de artikelen 1, 9 en 11 van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 april 2020 tot toekenning van steun aan ondernemingen die een omzetzaling hebben ten gevolge van de exploitatiebeperkingen opgelegd door de maatregelen genomen door de Nationale Veiligheidsraad vanaf 12 maart 2020 inzake het coronavirus, en tot wijziging van de artikelen 1, 6, 9 en 12 van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 maart 2020 tot toekenning van steun aan ondernemingen die verplicht moeten sluiten ten gevolge van de maatregelen genomen door de Nationale Veiligheidsraad vanaf 12 maart 2020 inzake het coronavirus

Art. 11 van dit besluit geeft VLAIO de bevoegdheid om de waarachtigheid van de gerapporteerde omzetgegevens na te gaan en de premie terug te vorderen binnen de 6 jaar na indiening van de steunaanvraag, indien niet voldaan is aan de voorwaarden van het besluit. Hiervoor is het noodzakelijk dat VLAIO de nodige controles kan uitvoeren.

- **BVR Vlaams Beschermingsmechanisme en wijziging BVR COP en BVR corona handelshuurlening (BVR VBM):**
Besluit van de Vlaamse Regering van 7 augustus 2020 betreffende het Vlaams Beschermingsmechanisme voor ondernemingen die een omzetsdaling hebben ten gevolge van de verstrengde coronavirusmaatregelen genomen vanaf 29 juli 2020, tot wijziging van artikel 10 en 21 van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 juni 2020 inzake de corona ondersteuningspremie en tot wijziging van artikel 1 van en tot toevoeging van een bijlage aan het besluit van de Vlaamse Regering van 29 mei 2020 inzake de corona handelshuurlening Art. 9 van dit besluit geeft VLAIO de bevoegdheid om de waarachtigheid van de gerapporteerde omzetgegevens na te gaan en de premie terug te vorderen binnen de 6 jaar na indiening van de steunaanvraag, indien niet voldaan is aan de voorwaarden van het besluit. Hiervoor is het noodzakelijk dat VLAIO de nodige controles kan uitvoeren.
- **BVR Nieuw Vlaams Beschermingsmechanisme (BVR VBM BIS)**
Besluit van de Vlaamse Regering van 23 oktober 2020 betreffende het Vlaams Beschermingsmechanisme voor ondernemingen die een omzetsdaling hebben ten gevolge van de verstrengde coronavirusmaatregelen genomen op 6 en 16 oktober 2020 en tot wijziging van artikel 6 van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 maart 2020 tot toekenning van steun aan ondernemingen die verplicht moeten sluiten ten gevolge van de maatregelen genomen door de Nationale Veiligheidsraad vanaf 12 maart 2020 inzake het coronavirus Art. 8 van dit besluit geeft VLAIO de bevoegdheid om de waarachtigheid van de gerapporteerde omzetgegevens na te gaan en de premie terug te vorderen binnen de 6 jaar na indiening van de steunaanvraag, indien niet voldaan is aan de voorwaarden van het besluit. Hiervoor is het noodzakelijk dat VLAIO de nodige controles kan uitvoeren.
- **BVR Vlaams Beschermingsmechanisme (BVR VBM TER)**
Besluit van de Vlaamse Regering van 13 november 2020 betreffende het Vlaams Beschermingsmechanisme voor ondernemingen die een omzetsdaling hebben ten gevolge van de verstrengde coronavirusmaatregelen van 28 oktober 2020 en tot wijziging van artikel 1, 3 en 4 van en toevoeging van een bijlage aan het besluit van de Vlaamse Regering van 23 oktober 2020 betreffende het Vlaams Beschermings-
mechanisme voor ondernemingen die een omzetsdaling hebben ten gevolge van de verstrengde coronavirusmaatregelen genomen op 6 en 16 oktober 2020 en tot wijziging van artikel 6 van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 maart 2020 tot toekenning van steun aan ondernemingen die verplicht moeten sluiten ten gevolge van de maatregelen genomen door de Nationale Veiligheidsraad vanaf 12 maart 2020 inzake het coronavirus

Art. 8 van dit besluit geeft VLAIO de bevoegdheid om de waarachtigheid van de gerapporteerde omzetgegevens na te gaan en de premie terug te vorderen binnen de 6 jaar na indiening van de steunaanvraag, indien niet voldaan is aan de voorwaarden van het besluit. Hiervoor is het noodzakelijk dat VLAIO de nodige controles kan uitvoeren.

Het ingeroepen algemeen belang voor VLAIO in deel VII van het protocol tussen de partijen wordt verder aangevuld met volgende rechtsgronden:

“- BVR Vlaams Beschermingsmechanisme quater (BVR VBM quater)

Besluit van de Vlaamse Regering van 5 februari 2021 betreffende het Vlaams Beschermingsmechanisme voor ondernemingen die een omzetzaling hebben ten gevolge van de aanhoudende coronavirusmaatregelen van 28 oktober 2020.

Artikel 8 van dit besluit geeft VLAIO de bevoegdheid om de waarachtigheid van de gerapporteerde omzetgegevens na te gaan op basis van de administratieve gegevens en van de boekhouding van de onderneming (die informatie kan ook opgevraagd worden bij de federale of Vlaamse gegevensbronnen) en de premie terug te vorderen binnen de 6 jaar na indiening van de steunaanvraag, indien niet voldaan is aan de voorwaarden van het besluit (art. 3 van dit besluit).

Het beschikken over een Geregistreerd kassasysteem (GKS) kan ingeroepen worden voor een hogere steuntoekenning (artikel 4 van dit besluit). Overeenkomstig artikel 21bis van het koninklijk besluit nr. 1 van 29 december 1992 met betrekking tot de regeling voor de voldoening van de belasting over de toegevoegde waarde en artikel 2bis van het koninklijk besluit van 30 december 2009 tot het bepalen van de definitie en de voorwaarden waaraan een geregistreerd kassasysteem in de horecasector moet voldoen, moeten ondernemingen, die exploitant zijn van een inrichting waar regelmatig maaltijden worden verbruikt of van een traiteurszaak die regelmatig cateringdiensten verricht over een geregistreerd kassasysteem beschikken.

Hiervoor is het noodzakelijk dat VLAIO de nodige controles kan uitvoeren.

BVR Vlaams Beschermingsmechanisme quinquies (BVR VBM quinquies)

Besluit van de Vlaamse Regering van 2 april 2021 betreffende het Vlaams Beschermingsmechanisme voor ondernemingen die een omzetzaling hebben ten gevolge van de aanhoudende coronavirusmaatregelen van 28 oktober 2020, tot invoering van artikel 9/1 in het besluit van de Vlaamse Regering van 20 maart 2020 over de corona hinderpremie en tot wijziging van artikel 9 en 11 van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 april 2020 over de corona compensatiepremie, van artikel 9 en 11 van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 juni 2020 over de corona ondersteuningspremie, van artikel 7 en 9 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 augustus 2020 over het Vlaamse Beschermingsmechanisme, van artikel 8 van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 oktober 2020 over het Vlaamse Beschermingsmechanisme, van artikel 8 van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 november 2020 over het Vlaamse Beschermingsmechanisme en van artikel 7 en 8 van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 februari 2021 over het Vlaamse Beschermingsmechanisme.

Artikel 8 van dit besluit geeft VLAIO de bevoegdheid om de waarachtigheid van de gerapporteerde omzetgegevens na te gaan op basis van de administratieve gegevens en van de boekhouding van de onderneming (die informatie kan ook opgevraagd worden bij de federale of Vlaamse gegevensbronnen) en de premie terug te vorderen binnen de 6 jaar na indiening van de steunaanvraag, indien niet voldaan is aan de voorwaarden van het besluit (art. 3 van dit besluit).

Het beschikken over een Geregistreerd kassasysteem (GKS) kan ingeroepen worden voor een hogere steuntoekenning (artikel 4 van dit besluit). Overeenkomstig artikel 21bis van het koninklijk

besluit nr. 1 van 29 december 1992 met betrekking tot de regeling voor de voldoening van de belasting over de toegevoegde waarde en artikel 2bis van het koninklijk besluit van 30 december 2009 tot het bepalen van de definitie en de voorwaarden waaraan een geregistreerd kassasysteem in de horecasector moet voldoen, moeten ondernemingen, die exploitant zijn van een inrichting waar regelmatig maaltijden worden verbruikt of van een traiteurszaak die regelmatig cateringdiensten verricht over een geregistreerd kassasysteem beschikken.

Hiervoor is het noodzakelijk dat VLAIO de nodige controles kan uitvoeren.

BVR Vlaams Beschermingsmechanisme sexes (BVR VBM sexes) Besluit van de Vlaamse Regering van 21 mei 2021 betreffende het Vlaams Beschermingsmechanisme voor ondernemingen die een omzetsdaling hebben ten gevolge van de aanhoudende coronavirusmaatregelen van 28 oktober 2020.

Artikel 8 van dit besluit geeft VLAIO de bevoegdheid om de waarachtigheid van de gerapporteerde omzetgegevens na te gaan op basis van de administratieve gegevens en van de boekhouding van de onderneming (die informatie kan ook opgevraagd worden bij de federale of Vlaamse gegevensbronnen) en de premie terug te vorderen binnen de 6 jaar na indiening van de steunaanvraag, indien niet voldaan is aan de voorwaarden van het besluit (art. 3 van dit besluit).

Het beschikken over een Geregistreerd kassasysteem (GKS) kan ingeroepen worden voor een hogere steuntoekenning (artikel 4 van dit besluit). Overeenkomstig artikel 21bis van het koninklijk besluit nr. 1 van 29 december 1992 met betrekking tot de regeling voor de voldoening van de belasting over de toegevoegde waarde en artikel 2bis van het koninklijk besluit van 30 december 2009 tot het bepalen van de definitie en de voorwaarden waaraan een geregistreerd kassasysteem in de horecasector moet voldoen, moeten ondernemingen, die exploitant zijn van een inrichting waar regelmatig maaltijden worden verbruikt of van een traiteurszaak die regelmatig cateringdiensten verricht over een geregistreerd kassasysteem beschikken.

Hiervoor is het noodzakelijk dat VLAIO de nodige controles kan uitvoeren.

BVR Corona Globalisatiemechanisme (BVR CGM)

Besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2021 betreffende het corona globalisatiemechanisme voor ondernemingen met een grote omzetsdaling in 2020 ten gevolge van de coronavirusmaatregelen.

Artikel 8 van dit besluit geeft VLAIO de bevoegdheid om de waarachtigheid van de gerapporteerde omzetgegevens na te gaan op basis van de administratieve gegevens en van de boekhouding van de onderneming (die informatie kan ook opgevraagd worden bij de federale of Vlaamse gegevensbronnen) en de steun terug te vorderen binnen de 6 jaar na indiening van de steunaanvraag, indien niet voldaan is aan de voorwaarden van het besluit (art. 3 en 4 van dit besluit).

Hiervoor is het noodzakelijk dat VLAIO de nodige controles kan uitvoeren.

BVR Heropstartlening (BVR HSL)

Besluit van de Vlaamse Regering van 30 april 2021 over het verlenen van een heropstartlening aan ondernemingen met liquiditeitsproblemen.

Artikel 14 van dit besluit geeft VLAIO de bevoegdheid om vanaf het ogenblik dat de steunaanvraag ingediend is, ter plaatse of op bewijsstukken, te controleren of de voorwaarden voor deze steun (art. 5, 6, 9 en 10) worden nageleefd. De steun kan geweigerd worden, geheel of gedeeltelijk niet uitbetaald of teruggevorderd worden.

Hiervoor is het noodzakelijk dat VLAIO de nodige controles kan uitvoeren.”

Artikel 328 van het Wetboek op de inkomstenbelastingen verplicht de administratieve diensten van de staat kennis te nemen van de fiscale toestand van personen en vennootschappen die kredieten, leningen, premies, subsidies of ieder ander voordeel aanvragen dat rechtstreeks of onrechtstreeks gebaseerd is op het bedrag van de inkomsten.

4. Proportionaliteit (minimale gegevensverwerking)

Overeenkomstig artikel 5, 1., c) van de AVG moeten de persoonsgegevens “toereikend, ter zake dienend en niet bovenmatig zijn in verhouding tot de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt”.

De wetgever bepaalt dat er een omzetzaling van minimaal 60% moet zijn om in aanmerking te komen voor steun. Elke coronamaatregel heeft betrekking op een welbepaalde periode waarbij beperkingen opgelegd worden voor ondernemingen (zie rechtsgrond). De omzetcijfers zullen meegedeeld worden per onderneming die de steun aangevraagd heeft. De omzetcijfers hebben betrekking op 2 periodes: de periode zoals bepaald in de coronamaatregel, en dezelfde periode het jaar voordien als referentieperiode. Het is duidelijk dat onderhavige verwerking van gegevens toereikend, ter zake dienend en niet bovenmatig is in verhouding tot de nagestreefde doeleinden. Het ondernemingsnummer wordt hierbij gebruikt als uniek identificatienummer.

Voor ondernemingen uit de horecasector die gebruik maken van een GKS wordt voorzien in een hoger grensbedrag voor de steun. Ondernemingen geven een registratienummer door tijdens de steunaanvraag. Dit nummer dient gevalideerd te worden als geregistreerd kassasysteem.

5. Bewaartermijn van de gegevens

Overeenkomstig artikel 5, 1., e) van de AVG mogen persoonsgegevens “niet langer bewaard worden dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt”.

De uitgewisselde gegevens worden conform het Vlaams Bestuursdecreet van 7 december 2018, titel III, hoofdstuk 3, afdeling 5 (dat het Archiefdecreet van 9 juli 2010 opgeheven heeft), tot 10 jaar na datum van toekenning van de steun bewaard. Klachten en beroepen dienen binnen deze periode afgehandeld te zijn. Na deze termijn is bewaring niet meer nodig en zullen de gegevens dus vernietigd worden.

6. Verantwoordelijkheid

In de zin van de AVG² zijn de FOD Financiën en Agentschap Innoveren & Ondernemen in het kader van de doorgifte van persoonsgegevens waarop dit protocol betrekking heeft, gekwalificeerd als afzonderlijke verantwoordelijken voor de verwerking, dit wil zeggen dat zij respectievelijk het doel van en de middelen voor de verwerking van deze gegevens bepalen.

7. Veiligheidsmaatregelen

Overeenkomstig artikel 5, 1., f) van de AVG en artikel 32 van de AVG moeten de verwerkingsverantwoordelijke en de verwerker passende technische en organisatorische maatregelen treffen om een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen.

8. Rechten van de betrokkenen

Overeenkomstig de artikelen 15, 16, 17, 18, 21 en 22 van de AVG hebben de betrokkenen een aantal rechten met betrekking tot hun persoonsgegevens.

Het Agentschap Innoveren & Ondernemen verbindt zich ertoe de verplichtingen na te komen die voortvloeien uit de uitoefening van de rechten van de betrokken personen.

9. Advies

Om deze redenen brengt de functionaris voor gegevensbescherming een **gunstig advies** uit over het ontwerp van addendum bij het begeleidend protocol voor de gegevensverwerking tussen de FOD Financiën en Agentschap Innoveren & Ondernemen in het kader van de gegevensuitwisseling voor de controle door de Dienst Inspectie van VLAIO om na te gaan of de steun aan de onderneming werd toegekend conform de wettelijke bepalingen.

Frédérique
Malherbe
(Signature)

Signature
numérique de
Frédérique
Malherbe
(Signature)
Date : 2021.07.09
14:54:02 +02'00'

Frédérique Malherbe

Functionaris voor gegevensbescherming

² Artikel 4, 7) AVG